

Ungdomsgarantin i Grankulla

STF godkänt 4.2.2019 § 4



**Kauniaisten kaupunki
Grankulla stad**

Innehåll

Bakgrund	1
Definition	1
Strategisk styrning och process	2
Lägesöversikt	2
Mål.....	5
Koordinering	5
Arbetsfördelningen mellan aktörerna.....	6
Aktörer inom staden	6
Bildningssektorn	6
Social- och hälsovårdssektorn	6
Allmänna förvaltningen	7
Samarbetspartners	7
TE-byrån.....	7
Omnia.....	7
Sveps	7
Luckan/Unginfo.....	7
Församlingarna.....	7
Finansiering	7
Uppföljning.....	8
Åtgärder.....	8
Funktioner och åtgärder.....	8

Bakgrund

Ungdomsgarantin trädde i kraft 1.1.2013 som ett av regeringen Katainens spetsprojekt. Regeringen Sipilä lyfte år 2015 upp ungdomsgarantin till ett av spetsprojekten i sitt regeringsprogram under devisen att ungdomsgarantin ändras i riktning mot en kollektiv garanti:

Samarbetet mellan den offentliga, den privata och den tredje sektorn för att stödja de unga fördjupas. De ungas livskompetens och möjligheter till sysselsättning ska stödjas genom att social- och hälso-tjänsterna stärks som en del av ungdomsgarantin. Bästa praxis kommer att samlas in hos kommunerna och fungerande modeller görs riksomfattande.

- Ungdomsgarantin utvecklas till en modell där en enda aktör bär ansvaret för en ung person som behöver stöd och där det uppsökande ungdomsarbetet stärks. Samarbetet mellan den offentliga, den privata och den tredje sektorn för att stödja de unga fördjupas. De bästa elementen i ungdomsgarantin tas i bruk och görs riksomfattande.
- Alla som går ut grundskolan garanteras en utbildningsplats.
- Social- och hälsovårdstjänsterna samt mentalvårdstjänsterna för unga stärks, och rehabiliteringsplatser garanteras.
- Jobsökarverksamheten stärks, och lönesubventionen för unga och Sanssi-kortet utvecklas i en riktning som i högre grad sporrar till arbete.

Ungdomsgarantin är en gemensam angelägenhet för oss alla, men i praktiken finns det två stora aktörer inom den. Den ena är arbets- och näringsbyråerna (TE-byråerna), vars uppgift är att se till att den unga inom tre månader får en plats som ungdomsgarantin förutsätter. Den andra stora aktören är kommunen, vars uppgift är att hålla de egna nätverken så täta att alla unga kan lotsas till rätt tjänster.

Definition

Ungdomsgarantin gäller alla personer under 25 år och alla nyutexaminerade som inte fyllt 30 år och som saknar arbetsplats eller yrkesutbildning. För dem betyder ungdomsgarantin att de ska erbjudas arbets-, arbetsprövnings-, studie-, ungdomsverkstads- eller rehabiliteringsplats inom tre månader från anmälan som arbetslös.

I ungdomsgarantin ingår också en utbildningsgaranti och ett kompetensprogram för unga vuxna. Utbildningsgarantin innebär att för alla som gått ut grundskolan säkerställs en studieplats vid ett gymnasium, inom yrkesutbildningen, i en ungdomsverkstad, i form av läroavtal eller en rehabiliteringsplats.

Kompetensprogrammet för unga vuxna erbjuder unga personer under 30 år som saknar utbildning en möjlighet att avlägga yrkesexamen, specialyrkesexamen eller delar av dessa.

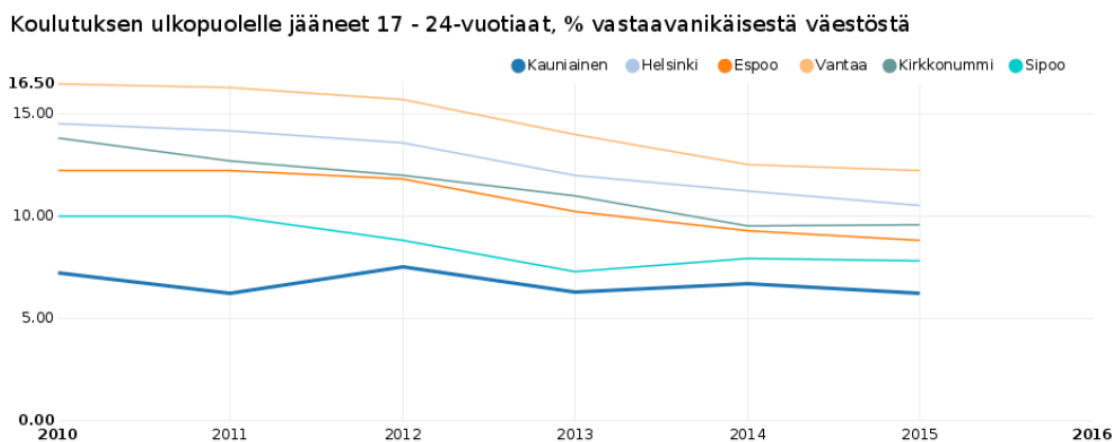
Strategisk styrning och process

Stadsstyrelsen gav år 2013 bildningssektorn i uppdrag att tillsammans med social- och hälsovården utreda hur ungdomsgarantin kommer att verkställas i Grankulla. En arbetsgrupp tillsattes på våren 2013. Under våren ordnade arbetsgruppen en verkstad för elevkårernas styrelser där man dryftade bra tillvägagångssätt för att få utbildningsplats och jobb.

Stadens första modell för ungdomsgarantin godkändes i fullmäktige 9.12.2013 och modellen reviderades genom ett fullmäktigebeslut 14.3.2016, med målet 0 procent ungdomsarbetslöshet i ålderskategorin under 25 år, och att alla elever får en studieplats eller motsvarande efter den grundläggande utbildningen. Båda målen ingår sedan 2016 i fullmäktiges strategiska indikatorer.

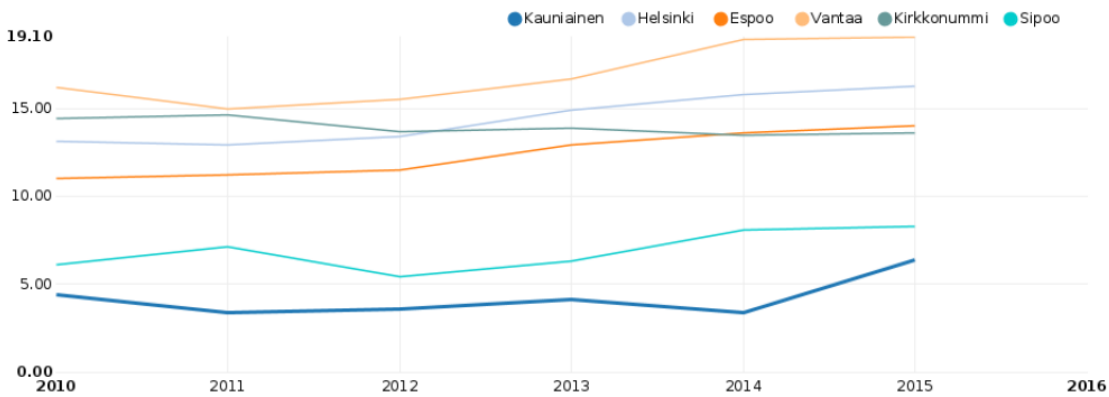
Lägesöversikt

Åren 2013–2017 fick alla de som slutförde den grundläggande utbildningen en plats i utbildning på andra stadiet. Några personer per år har fortsatt i tilläggsundervisning eller Yrkesstarten.



På grund av konjunkturläget har ungdomsarbetslösheten ökat i Grankulla under åren 2012–2016. Utvecklingen har varit likartad inom hela Nyland.

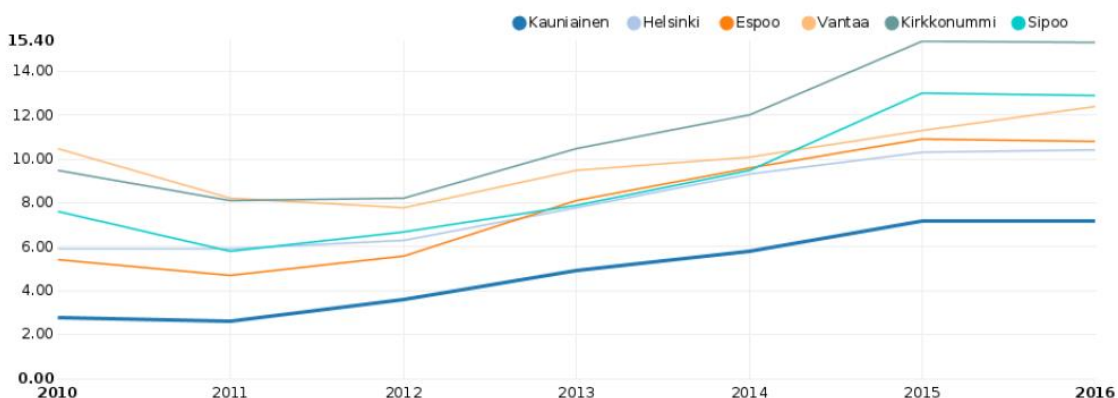
Toimeentulotukea saaneet 18 - 24-vuotiaat, % vastaavanikäisestä väestöstä



Ungdomsarbetslösheten märks också i statistiken över unga som får utkomststöd. Här kan nämnas att trots att trycket på att öka utkomststödet har ökat sedan 2014 är läget i Grankulla dock bättre än i grannkommunerna.

Revisionsnämnderna i huvudstadsregionen publicerade 15.2.2016 sin rapport om ungdomsgarantins utfall och genomslag i Helsingfors, Esbo, Vanda och Grankulla. I rapporten, som i huvudsak gällde verksamheten 2013–2015, konstaterades att arbetslöshetsstatistiken tyder på att ungdomsgarantin inte fungerar i praktiken i huvudstadsregionen. I Grankulla var arbetslöshetsprocenten för 15–24-åringar lägre (7,2 %) i oktober 2015 än i de andra städerna i regionen: Esbo 9,3, Helsingfors 8,6 och Vanda 10,8. I Grankulla ökade dock arbetslöshetsprocenten bland ungdomarna rätt mycket under sommaren 2015 och låg ännu under hösten på en högre nivå än tidigare (18 personer i oktober 2014; 28 personer i oktober 2015). I Grankulla har alla som gick ut grundskolan 2014 och 2015 (och också 2013 och 2016) fått plats för fortsatta studier. Procenten elever som avbryter studierna vid stadens egna gymnasier är låg.

Nuorisotyöttömät, % 18 - 24-vuotiaasta työvoimasta

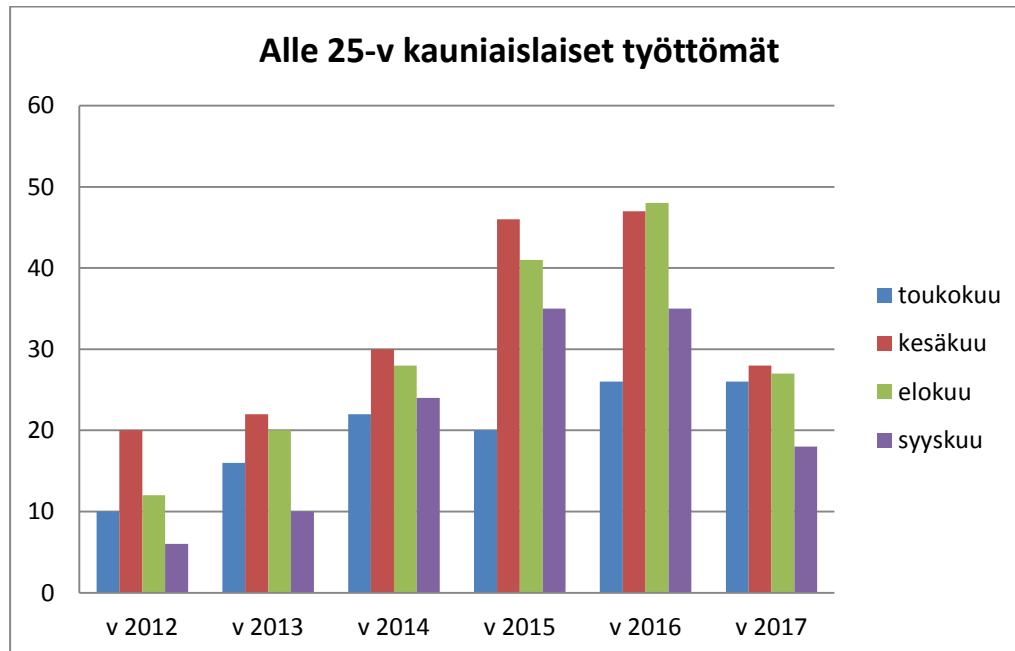


Informationen och problemen som togs upp i rapporten var kända i Grankulla redan innan rapporten gavs ut i februari 2016, och med anledning av detta hade planeringen av en revidering av ungdomsgarantimodellen inletts redan på sommaren 2015. Ungdomsgarantigruppen behandlade den ofördelaktiga arbetslöshetstrenden och den nya ungdomsgarantimodellen med anslutande åtgärder vid sina möten 17.6.2015 och 4.11.2015. Mellan mötena ordnades också mindre arbetsmöten om

saken. En diskussion om att uppdatera modellen för ungdomsgarantin fördes i ungdomsnämnden 27.8.2015. Stadens egen verksamhet uppskattades vara effektiv; till exempel hade alla elever under tre på varandra följande år fått studieplats efter att de gick ut åk 9. Ett problem ansågs ligga i att stadens tjänsteinnehavare inte enligt lagen har rätt att få information om Grankullaungdomar som avbryter sina studier på annan ort eller som är arbetslösa.

En reviderad modell för ungdomsgarantin godkändes av fullmäktige i Grankulla 14.3.2016, då den utökades med konkreta åtgärder för att uppnå 0 procent ungdomsarbetslöshet. Utgångspunkten var en granskning från 2015. Revideringen svarade på de utmaningar som hade tagits upp i rapporten. Innan den godkändes hade den nya ungdomsgarantimodellen behandlats i ungdomsnämnden 25.11.2015, finska nämnden för undervisning och småbarnsfostran 10.12.2015, svenska nämnden för undervisning och småbarnsfostran 10.12.2015, social- och hälsovårdsnämnden 19.1.2016 och i stadsstyrelsen 2.3.2016. Ungdomsfullmäktige gav ett utlåtande om modellen 8.12.2015.

Ungdomsgarantigruppen diskuterade 24.5.2016 och 9.12.2016 den praktiska tillämpningen av den reviderade ungdomsgarantimodellen. De främsta åtgärderna har varit 1) möjligheternas paviljong, 2) en utvärdering av den uppsökande verksamheten samt 3) att kvantifierbara och strategiska indikatorer infördes för ungdomsgarantin redan i budgeten 2016. Många av åtgärderna i den ursprungliga ungdomsgarantimodellen fortsatte, t.ex. sommarjobbsedeln.



Arbetslösa Grankullabor under 25 år.

Antalet arbetslösa under 25 år i Grankulla var 35 i september 2016, medan motsvarande tal för år 2012 var 6. Bland dessa har bara några enstaka personer varit arbetslösa i mer än 3 månader. I oktober 2016 var 16 personer under 25 år arbetslösa, vilket tyder på att ungdomsgarantimodellen fungerar och att de nya åtgärderna har gjort nytta. I oktober 2016 ordnades också ett fristående

jobbsökarevenemang för ungdomar, Möjligheternas paviljong. Under 2017 fortsatte den tidigare trenden (både i Nyland och i hela landet), och läget i september 2017 ligger redan under nivån för år 2014. Ungdomsarbetslösheten minskade med 48 procent från september 2016 till september 2017, medan motsvarande tal för Nyland var 24 procent.

Endast enstaka ungdomar från Grankulla har deltagit i verkstäder och i verksamhet som ordnas genom uppsökande ungdomsarbete. Enligt statistiken ser den uppsökande verksamheten inte ut att nå hela målgruppen. Största delen av dem som fångas upp av den uppsökande verksamheten har redan en examen från andra stadiets utbildning eller också har de hoppat av en sådan utbildning. Uppgifterna om studerande som avbryter sina studier vid andra stadiets läroanstalter når inte alltid rätt myndighet.

Case Omnia

Under 2016 har det finskspråkiga uppsökande ungdomsarbetet (Omnia) varit i kontakt med tio ungdomar, av vilka det uppsökande arbetet nådde fem. Största delen av målgruppen har gått ut grundskolan och studerat på andra stadiet eller avbrutit dylika studier. Den finskspråkiga ungdomsverkstaden har haft en ungdom från Grankulla som deltagare under året.

Avtalet om uppsökande ungdomsarbete med Omnia gick ut 1.8.2017.

Mål

Målet är 0 procent ungdomsarbetslöshet i ålderskategorin under 25 år, och att alla elever såsom hittills får en studieplats eller motsvarande efter den grundläggande utbildningen.

Koordinering

Stadens ledningsgrupp för hälsofrämjandet (tejo) verkar som styrgrupp för ungdomsgarantin. En undergrupp till tejo-gruppen fungerar som arbetsgrupp för ungdomsgarantin. Medlemmarna består av representanter både för det praktiska arbetet med ungdomarna och för strateginivån:

- bildningsdirektören
- kultur- och fritidschefen
- undervisningschefen för finskspråkiga skolförvaltningen
- undervisningschefen för svenskspråkiga skolförvaltningen
- socialservicechefen
- skolornas studiehandledare
- ungdomstjänsterna

- handledaren för mental- och missbrukarvården
- en representant för hälso- och sjukvården
- verkstäderna, Sveps och Omnia
- TE-byrån
- Arbetsträningssentralen i Esbo
- ungdomsarbetet vid den finska och svenska församlingen
- stadens informationssekreterare, som svarar för stadens företagarkontakter

Ansvar för projektledning ligger på bildningssektorn/ungdomstjänsterna. Gruppen sammanträder minst två gånger årligen. Mellan mötena har det ordnats oregelbundna nätverksträffar av olika slag.

Arbetsfördelningen mellan aktörerna

Aktörer inom staden

Bildningssektorn

Undervisningen (Kasavuoren koulu, Kauniaisten lukio, Hagelstamska skolan, Gymnasiet Grankulla samskola)

- Syftet med handledningen (studiehandledning och ämnesundervisning) är att stödja studerandena i olika skeden av studierna och utveckla deras färdigheter att fatta beslut om utbildningen och levnadsbanan. Målet är att studerandena känner till de viktigaste ansökningsguiderna som gäller fortsatt utbildning och yrkesval samt andra informationskällor och att de självständigt kan använda informationen på webben som hjälp vid ansökan till fortsatta studier så att de har färdigheter att söka sig till fortsatta studier genast efter skolan.

Ungdomstjänsterna

- Uppsökande ungdomsarbete
- Specialungdomsarbetet
 - Specialungdomsarbetarna bistår skolorna och kommunens andra serviceenheter.

Social- och hälsovårdssektorn

Socialtjänster

- Bland de klienter som får utkomststöd sållas de unga fram som omfattas av ungdomsgarantin, och dessa hänvisas till ungdomsgarantins tjänster. Socialtjänsterna samarbetar med TE-byråerna.
- Stödsysselsättning.
- Rehabilitering

Mentalvård

- Klienter som omfattas av ungdomsgarantin hänvisas vidare med stöd från socialhandledningen.

Hälsovården

- Vid behov bedöms de ungas hälsotillstånd/funktionsförmåga, och adekvata stödåtgärder sätts in.

Allmänna förvaltningen

Information och företagarkontakter.

Samarbetspartners

TE-byrån

- Staden och TE-byrån samarbetar kring ungdomsgarantin, som är uppbyggd av tre delområden: samhällsgarantin för unga, utbildningsgarantin och kompetensprogrammet för unga vuxna (NAO). Ungdomsgarantin syftar till att hjälpa unga att komma in på utbildning och i arbetslivet, hindra långvarig arbetslöshet, identifiera faktorer som anknyter till risken för marginalisering och erbjuda de unga stöd redan i ett tidigt skede för att hindra utslagning och utanförskap.
- Mer om TE-byråns verksamhet i bilagan.

Omnia

- Verkstäder på finska som köpt tjänst.

Sveps

- Verkstäder på svenska som köpt tjänst.

Luckan/Unginfo

- Svenskspråkig informationstjänst för unga

Församlingarna

Finska och svenska församlingen

- Anställda vid församlingarna träffar unga via skriftskolorna samt inom den öppna och regelbundna verksamheten och vid individuella diskussioner. Vid behov hänvisar arbetstagarna de unga till rätt tjänster.

Finansiering

Ungdomsgarantin i Grankulla fungerar utan skild finansiering, med undantag av det uppsökande ungdomsarbetet (fr.o.m. 2018) och sommarjobbsedeln. Arbetet grundar sig på aktörernas förbättrade kunskap om varandra och de tjänster var och en erbjuder, samt på att nätverket har gjorts tätare för att man ska kunna upprätthålla kontakten med alla de ungdomar man lyckas nå. Arbetet och samarbetet effektivteras och arbetet organiseras på ett nytt sätt.

En summa på ca 40 000 euro/år har reserverats i budgeten för köp av tjänster som hänför sig till uppsökande ungdomsarbete och verkstäder. Samarbetet inleddes redan under åren 2011–2012 före ungdomsgarantin.

Ungdomstjänsterna ansöker om finansiering från regionförvaltningsverket för det uppsökande ungdomsarbetet under 2018. I övrigt används resurser från de olika resultatenheternas existerande budget för ungdomsgarantiverksamhet.

I budgeten för 2018 finns en reservering på 35 000 euro för sommarjobbsedeln.

Uppföljning

Följande indikatorer används för uppföljning av ungdomsgarantin:

- andelen av dem som får studieplats efter grundläggande utbildning (studiehandledarna)
- Grankullaungdomar som nåtts av det uppsökande ungdomsarbetet (det uppsökande ungdomsarbetet)
- ungdomsarbetslösheten (data från TE-byrån och NTM-centralen)
- deltagarantal i verkstäderna (Omnia och Sveps)
- information ur välfärdsberättelsen (THL)

Det finns ingen statistik att tillgå över utexaminerade gymnasieelevers fortsatta studier eller arbetsplatser. Då studerande bedriver sina studier på annan ort fås ingen information om de avbryter sina studier.

Åtgärder

Det är av avgörande betydelse att aktörerna inom ungdomsgarantin vet om varandra, och nätverket bör göras tätare. Detta är något som ungdomsgarantigruppen i Grankulla har satsat på. Transparensen i aktörernas verksamhet bör bli ännu större både inom kommunen och gentemot kommuninvånarna. Det är viktigt att kunna upprätthålla kontakten med alla de ungdomar man lyckas nå.

Funktioner och åtgärder

- Det finns en arbetsgrupp och en koordinator för arbetet med ungdomsgarantin.
- En arbetsgrupp med inriktning på det praktiska arbetet bestående av stadens anställda ska grundas. Arbetsgruppen ska rapportera om sitt arbete till styrgruppen för ungdomsgarantin. Enligt förslag ska arbetsgruppen bestå av: en psykiatrisk sjukskötare, servicehandledaren för mental- och missbrukarvård, en socialhandledare samt den uppsökande ungdomsarbetaren. Arbetsgruppen kan utökas vid behov.

- Ungdomsgarantin har en egen webbplats och en närvaro på webben
- Enligt planen ska det uppsökande ungdomsarbetet produceras i egen regi fr.o.m. 1.1.2018 med finansiering från regionförvaltningsverket.
- Verkstadsverksamheten köps hos Omnia (på finska) och Sveps (på svenska).
- Tilläggsundervisningen (10:e klassen) köps hos grannkommunerna.
- Alla ungdomar har erbjudits en sommarjobbsedel från år 2015, i praktiken också åren 2013 och 2014. Alla intresserade ungdomar erbjuds även i fortsättningen en sommarjobbsedel (ungdomstjänsterna).
- Ett årligen återkommande evenemang (Möjligheternas paviljong 2016, Grani Boost 2017) för ungdomar (jobbsökarmässa) ordnas i samarbete med TE-byrån, lokala företag, verkstäderna och andra centrala aktörer (ungdomstjänsterna).
- Samarbete har gjorts med olika organisationer och företag, t.ex.
 - År 2013 med Filosofian Akademia, som gav ungdomarna en modell för hur de kunde begrunda sina starka sidor inför yrkesvalet.
 - En coachingmodell har testats i Gymnasiet Grankulla samskola 2014–2017.
 - Samarbete med Grankulla företagare t.ex. kring PRAO-platser.
- Fungerande nyckeltal och rapporteringsrutiner skapas.
 - Staden utvecklar en egen modell för uppföljning av hur de som gått ut gymnasiet placerar sig, om det nationella systemet för ansökan inte genererar den information vi behöver.
 - Rapporteringen om deltagarna i verkstäderna utvecklas vidare.
 - Rapporteringen om det uppsökande ungdomsarbetet utvecklas vidare (bl.a. om de ungdomar som nåtts) och arbetets verkan och funktion utvärderas (ungdomstjänsterna).
 - Samarbetet med TE-myndigheterna utvecklas.
- Stödsysselsättningen och den rehabiliterande arbetsverksamheten effektivteras (socialtjänsterna).
- Möjligheten att införa företagarsedelverksamhet för ungdomar i Grankulla undersöks (ungdomstjänsterna).
- Ungdomsgarantimodellen utsträcks att omfatta även integrationsarbetet (ungdomstjänsterna, socialtjänsterna).
- Möjligheten att erbjuda nya fritidstjänster åt målgruppen utreds (kultur- och fritidstjänsterna).
- Samarbetet med olika aktörer effektivteras, t.ex.
 - Andelslaget Grani, som drivs av studerande vid Grankulla finska gymnasium, kan ingå arbetsavtal om sommarjobb och långvarigare arbetsavtal (bildningen, allmänna förvaltningen).
 - Samarbetet med läroinrättningarna på andra stadiet och högskolorna görs effektivare (bildningen, ungdomstjänsterna)
 - Arbetet inom EKK (Esbo, Grankulla, Kyrkslätt) nätverket för ungdomsarbete fortsätter bl.a. i anslutning till det uppsökande ungdomsarbetet.
 - Samarbetet kring ungdomsarbete inom huvudstadsregionen fortsätter.

- Samarbetet med ungdomstjänsterna i Esbo fortsätter i anslutning till VAMOS-verksamheten och eventuella tjänster av samma typ som Ohjaamo (ungdomstjänsterna).